

# РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

## «Управление рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства»

По итогам работы Всероссийской научно-практической конференции «Управление рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства», проведенной в рамках проекта по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг. под девизом «Я нужен России!» и проекта политической партии «Единая Россия» — «России нужен каждый ребенок», ее участниками был сформулирован ряд механизмов, направленных на повышение эффективности при разработке, принятии и выполнении управленческих решений в разрезе минимизации рисков неблагополучия детей.

Обеспечение благополучного и защищенного детства является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной и муниципальной власти, институтов гражданского общества и должно носить системный и последовательный характер.

Сегодня мы живем в быстро меняющемся мире и следует отметить, что по ряду позиций ситуация в сфере обеспечения основных параметров социальной безопасности детства вызывает крайнюю озабоченность и тревогу.

На фоне снижающейся на протяжении нескольких лет подростковой преступности (в два раза по сравнению с 2006 годом) 2014 год по многим

.....

регионам нашей страны, и в Свердловской области в частности, дает снова рост. Меняется структура молодежной преступности. Резко обострилась ситуация с потреблением наркотиков. Трагические случаи, повлекшие смерть несовершеннолетних в Кирове и Сургуте, не оставили никого равнодушными к складывающейся ситуации.

По информации экспертов, ситуация со «спайсами» усугубилась с началом учебного года. Нарастает социально-педагогическая напряженность в образовательных организациях. У специалистов в области работы с молодежью в ходу уже такие термины, как «маргинализация» и «майденизация» молодежи.

При этом наблюдения показывают, что набор профилактических мероприятий, не основанных на технологии управления рисками, в своей результативности остается малоэффективным.

Именно в этой ситуации необходимо по-новому взглянуть на технологии влияния на негативные последствия как глобального развития мирового сообщества, так и связанные с развитием собственно российского общества, взглянуть с позиции возможного их предотвращения, управления этим процессом.

Технология управления рисками, с точки зрения бизнес-технологий, известна давно и успешно применяется. Управление рисками в социальной сфере делает свои первые шаги только сейчас, в том числе применение этой технологии в сфере обеспечения социальной безопасности детства.

И в этом смысле разработка системы управления рисками является инновационной технологией, затрагивающей в своем применении принятие решений как по вертикали власти, так и в горизонтальных системах управления, на уровне государственных и муниципальных органов, организаций и учреждений. А само управленческое решение, основанное на оценке риска и результатов работы с ним, в том числе и потребителем услуги, обязательно должно предусматривать установление обратной связи для корректировки выбранной технологии в случае ее неэффективности.

Таким образом, современные социальные вызовы требуют адекватного ответа от общества и государства. И не просто ответа, а формирования действенной системы противостояния этим вызовам с созданием эффективной системы управления рисками, влияющими на социальную безопасность детства.

## **Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**

1. В настоящее время в Российской Федерации до сих пор не определен правовой статус семьи, характеризующий ее положение по отношению к государству и его институтам, что не позволяет создать единую правовую базу государственной семейной политики. Принимаемые меры социального характера в основном адресованы индивидууму и слабо учитывают интересы семьи как социального института, а законодательством регулируются в основном семейные права граждан.

Учитывая центральную роль семьи в системе регулирования рисков безопасности детства, в целях укрепления ее как социального института — основы сохранения и развития нации, создания эффективного механизма правовой охраны семьи, обеспечивающего его стабильность и устойчивость, рассмотреть целесообразность разработки законопроекта по внесению изменений в семейное законодательство для определения дефиниции «семья».

2. В рамках повышения эффективности работы по управлению рисками в обеспечении социальной безопасности детства рассмотреть целесообразность разработки законопроекта по внесению изменений в федеральное законодательство в целях:

введения принудительного лечения наркозависимых несовершеннолетних;

внесения изменений в статью 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», для включения детей, пострадавших от преступлений в категорию лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

### **Правительству Российской Федерации**

1. С учетом предложений научного сообщества принять меры по внедрению технологий управления социальными рисками безопасности детства, как комплекса мер и мероприятий, направленных на оценку причин и условий возникновения рисков, их устранение или минимизацию посредством реализуемых органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества государственных (муниципальных) программ и конкретных управленческих решений.

2. Инициировать внесение в регламенты ведомств, реализующих политику обеспечения прав детства, изменений, направленных на внедрение технологий управления социальными рисками.

3. Разработать единые показатели для оценки результатов деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации.

4. В целях содействия формированию системы независимой оценки эффективности реализации государственной политики в сфере обеспечения прав детства использовать законодательные механизмы осуществления общественного контроля путем подготовки и передачи в органы государственной и муниципальной власти альтернативных докладов о ситуации в обозначенной сфере.

Задействовать для указанных целей возможности общественных палат, созданных в муниципалитетах, субъектах Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации.

### **Министерству образования и науки Российской Федерации**

1. Разработать и принять нормативный правовой акт «О типовом стандарте обеспечения комплексной безопасности образовательной организации». Предусмотреть данным правовым актом основные показатели для проведения ежегодного аудита состояния социально-педагогической и организационно-управленческой работы в сфере обеспечения комплексной безопасности учащихся.

2. В целях обучения родителей мерам по обеспечению комплексной безопасности ребенка при чрезвычайных ситуациях в быту разработать и реализовать на базе образовательных организаций программы «родительского всеобуча» — «Социальная безопасность детства». Содержание данных программ должно быть направлено на создание в образовательных организациях единой системы социально-педагогического и психологического сопровождения образовательного процесса и укомплектование ее квалифицированными преподавателями, в том числе путем привлечения специалистов системы высшего профессионального образования, специализированных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления (на договорной основе).

3. Пересмотреть требования Федеральных государственных образовательных стандартов и школьных программ с учетом возрастных психофизиологических возможностей обучающихся.

4. Разработать и внедрить систему целевого трудоустройства молодых специалистов, окончивших вуз на бюджетной основе (педагогов, педагогов-психологов, социальных педагогов и социальных работников), в организации образования, при этом сделать условия трудоустройства ясными и привлекательными, а также фиксировать их в договоре, кото-

рый будет заключать выпускник с исполнительным органом. Учесть при разработке нормативного акта опыт Республики Беларусь.

5. Инициировать внесение изменений в программы профессионального образования в целях расширения перечня профессий для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов — выпускников коррекционных образовательных организаций VIII вида.

### **Руководству Субъектов Российской Федерации**

1. При организации работы с семьями с детьми руководствоваться принципом приоритета прав родителей (кровных родственников) в вопросах воспитания ребенка, обеспечения его наилучших интересов, охраны жизни и здоровья и презумпции добросовестности исполнения ими своих родительских обязанностей. В решении проблемных вопросов семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (социально-опасном положении), исходить из необходимости оказания в первую очередь мер социальной помощи, которые бы позволили сохранить семью.

2. В целях усиления координирующей и организующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, как основного органа в системе регулирования рисков социальной безопасности детства:

передать данные органы в ведение субъекта Российской Федерации, там где они образованы при муниципалитетах, и создать соответствующие территориальные (межрайонные) исполнительные органы;

для эффективного организационного и методического сопровождения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав создать при высшем исполнительном органе субъекта Российской Федерации отдельное структурное подразделение, на которое возложить реализацию указанных функций. Учесть опыт работы в этом направлении тех субъектов Российской Федерации, где соответствующие органы (структурные подразделения) созданы.

3. В целях максимального использования потенциала социально-ориентированных общественных организаций, в том числе традиционных конфессий, по управлению рисками социальной безопасности детства:

- обеспечить участие институтов гражданского общества в рассмотрении вопросов, связанных с формированием государственных программ, оценке расходных полномочий бюджета муниципального образования на поддержку социальных проектов детства, семьи, на помощь социально-ориентированных общественных организаций;
- принять закон об общественном контроле, в котором определить правовой механизм участия институтов гражданского

общества в управлении рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства;

- для повышения эффективности профилактической работы с детьми предпринять меры по открытию дополнительных групп дневного пребывания на базе учреждений дополнительного образования с привлечением общественных организаций и организаций общественной самодеятельности.

4. Изучить опыт работы Пермского края и Тюменской области в вопросах создания на базе Центров помощи семье и детям специализированных помещений для работы с несовершеннолетними, пострадавшими от насилия, а также детьми, требующими особого социально-педагогического и социально-психологического сопровождения.

5. Учитывая, что одним из основных механизмов регулирования основных рисков социальной безопасности детства является государственная программа субъекта Российской Федерации, принять меры по ее разработке и реализации.

#### **Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ**

1. В целях внедрения системы управления рисками проводить постоянный независимый анализ ситуации в области охраны прав детства, на основе которого осуществлять четкое выделение проблемы, нуждающейся в первоочередном внимании, с обязательным внесением в органы государственной власти и местного самоуправления предложений по ее решению.

2. Изучить опыт работы по управлению рисками детства Уполномоченных по правам ребенка в Санкт Петербурге и Челябинской области для его последующего использования.

3. В рамках вовлечения институтов гражданского общества в систему управления рисками детства сформировать базу данных о потенциальных ресурсах социально-ориентированных общественных организаций, осуществляющих работу с детьми, и обеспечить им информационную поддержку с использованием сайта Уполномоченного в субъекте РФ в сети Интернет.

#### **Российскому союзу промышленников и предпринимателей**

Предложить финансово-промышленным группам, крупным промышленным предприятиям, реализующим свои инвестиционные проекты на территории субъекта Российской Федерации, внедрять социальные проекты, направленные на повышение демографического потенциала этой территории, на обеспечение наилучших социально-бытовых условий для семей с детьми и на профилактику детского неблагополучия (с учетом интересов предприятий).

### **Профильным организациям высшего профессионального образования**

Разработать программы обучения для государственных и муниципальных служащих по управлению рисками социальной безопасности детства для последующего внедрения в системе профессиональной переподготовки специалистов органов государственной власти и местного самоуправления.

В целях систематизации процесса управления рисками социальной безопасности детства разработать классификатор таких рисков.

Учесть, что в основе механизма управления рисками должно лежать управленческое решение, основанное на оценке риска и результатов работы с ним, в особенности потребителем услуги, с обязательным установлением обратной связи для корректировки выбранной технологии в случае ее неэффективности.

**Участники конференции** выражают единодушное мнение о том, что ее результаты были полезными и актуальными в свете стоящих перед страной задач по реализации государственной политики в сфере детствосбережения.

Участники конференции призывают органы государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, органы местного самоуправления содействовать реализации тех предложений, которые будут способствовать совершенствованию системы управления рисками социальной безопасности детства.

По решению участников конференции, настоящая резолюция направляется для публикации в профильные печатные и электронные СМИ, а также в заинтересованные органы государственной и муниципальной власти.